

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
«О гарантированной государством юридической помощи»

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Цель, предмет регулирования и сфера действия

1. Целью настоящего Закона является реализация прав лиц на доступ к правосудию, обеспечение справедливого судебного разбирательства и создание более эффективной, справедливой, подотчетной и основанной на верховенстве права и защите основных прав человека, системы отправления правосудия.

2. Предметом регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с предоставлением гарантированной государством юридической помощи.

3. Настоящий Закон распространяется на граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев, нуждающихся в получении гарантированной государством юридической помощи в случаях и в порядке, предусмотренных настоящим Законом, и определяет организационно-правовые, социально-экономические, финансовые, информационные, контрольные и иные основы гарантированной государством юридической помощи, а также устанавливает правовой статус и полномочия подведомственного подразделения уполномоченного органа по координации и реализации политики в сфере гарантированной государством юридической помощи.

Статья 2. Законодательство о гарантированной государством юридической помощи

Законодательство о гарантированной государством юридической помощи основывается на Конституции Кыргызской Республики, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Статья 3. Принципы гарантированной государством юридической помощи

Принципами гарантированной государством юридической помощи являются:

- 1) законность;
- 2) защита прав, свобод и охраняемых законом интересов физических лиц, нуждающихся в гарантированной государством юридической помощи;
- 3) доступность и качество гарантированной государством юридической помощи;
- 4) конфиденциальность при оказании гарантированной государством юридической помощи;

- 5) эффективность государственного контроля за качеством оказания юридической помощи и соблюдения требований законодательства и норм профессиональной этики.
- 6) не дискриминация;
- 7) наилучшее обеспечение интересов несовершеннолетнего.

Статья 4. Система и виды гарантированной государством юридической помощи

1. Система гарантированной государством юридической помощи – система организации предоставления и оказания гарантированной государством юридической помощи государственными органами, Адвокатурой Кыргызской Республики, органами местного самоуправления, другими организациями и лицами в соответствии с настоящим Законом.

Порядок их взаимодействия определяется Правительством Кыргызской Республики.

2. Гарантированная государством юридическая помощь оказывается в виде консультационно-правовой и квалифицированной юридической помощи.

3. Консультационно - правовая помощь - информирование о правовой системе Кыргызской Республики, правах и обязанностях субъектов права, способах реализации и пользования правами в судебном и внесудебном порядке; консультирование по правовым вопросам; помощь в составлении документов правового характера; оказание помощи в обеспечении доступа лица к квалифицированной юридической помощи; иные формы помощи, не подпадающие под определение квалифицированной юридической помощи.

Правом на получение консультационно-правовой помощи обладают граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане, лица без гражданства и беженцы.

4. Квалифицированная юридическая помощь – профессиональная деятельность адвоката по представительству и/или защите законных прав и интересов лиц по гражданским, административным и уголовным делам на всех стадиях судопроизводства за счет государства.

Статья 5. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

1) **адвокатское досье** - письменные доказательства всех действий, выполненных адвокатом по уголовному делу, делу о проступке, по гражданскому делу, административному делу.

2) **заявитель** – лицо, обратившееся с ходатайством о предоставлении квалифицированной юридической помощи в своих интересах или в интересах других лиц;

3) **координатор** – уполномоченное лицо подведомственного подразделения уполномоченного органа, обеспечивающее взаимодействие между заявителем, получателем и адвокатом с целью предоставления квалифицированной юридической помощи;

4) **параюрист** – лицо, оказывающее консультационно-правовую помощь, не имеющее юридического образования, обладающее специальными познаниями в определенной сфере;

5) **подведомственное подразделение уполномоченного органа** - специализированное учреждение, созданное Правительством Кыргызской Республики для координации по предоставлению гарантированной государством юридической помощи.

6) **получатель** - физическое лицо, которому предоставляется гарантированная государством юридическая помощь в порядке, установленном настоящим Законом;

7) **уполномоченный орган** - государственный орган, наделенный Правительством Кыргызской Республики полномочиями по выработке государственной политики в сфере гарантированной государством юридической помощи.

8) **регистр** – процессуальные документы, подтверждающих участие Адвоката на стадиях уголовного, гражданского или административного судопроизводства, в связи с порученным ему делом и отчеты Адвоката по оказанию квалифицированной юридической помощи, согласно форме, утвержденной решением подведомственного подразделения уполномоченного органа;

9) **юридическая клиника** – это структурное подразделение высшего учебного заведения или юридическое лицо, оказывающее юридическую помощь.

Глава 2. Субъекты гарантированной государством юридической помощи

Статья 6. Органы, участвующие в управлении гарантированной государством юридической помощью

1. Органами, участвующими в управлении гарантированной государством юридической помощью, являются:

- 1) Уполномоченный орган;
- 2) Подведомственное подразделение уполномоченного органа и его территориальные подразделения.

Статья 7. Подведомственное подразделение уполномоченного органа и его территориальные подразделения.

Для осуществления возложенных функций подведомственное подразделение уполномоченного органа создает областные и районные структурные территориальные подразделения, возглавляемые координаторами.

Правовой статус и порядок осуществления деятельности подведомственного подразделения уполномоченного органа определяется Правительством Кыргызской Республики

Статья 8. Государственный реестр адвокатов по предоставлению гарантированной государством юридической помощи

1. Подведомственное подразделение уполномоченного органа ведёт Государственный реестр адвокатов по предоставлению гарантированной государством юридической помощи (далее – Реестр).

2. Реестр составляется в бумажной и электронной формах и размещается на официальном сайте уполномоченного органа и подведомственного подразделения уполномоченного органа.

3. Для включения в Реестр адвокат подаёт заявление в подведомственное подразделение уполномоченного органа лично либо через Адвокатуру Кыргызской Республики.

4. Порядок и критерии отбора адвокатов для оказания квалифицированной юридической помощи, разрабатываются Адвокатурой Кыргызской Республики и утверждаются подведомственным подразделением уполномоченного органа.

Статья 9. Функции координатора подведомственного подразделения уполномоченного органа

В функции координатора подведомственного подразделения уполномоченного органа входят:

1) обеспечение взаимодействия между заявителями, получателями, адвокатами и другими субъектами системы гарантированной государством юридической помощи;

2) рассмотрение заявлений о предоставлении гарантированной государством юридической помощи;

3) принятие решения о назначении адвоката для оказания квалифицированной юридической помощи;

4) сбор информации для подтверждения уровня дохода получателя;

5) принятие мотивированного решения о замене адвоката, об отказе в предоставлении или прекращении предоставления квалифицированной юридической помощи;

6) составление и ведение графика дежурств адвокатов на местах;

7) мониторинг деятельности адвокатов по оказанию гарантированной государством юридической помощи в установленном порядке;

8) проверка соответствия предоставленной помощи стандартам качества предоставления адвокатами гарантированной государством юридической помощи;

9) приём, хранение адвокатского досье, регистра;

10) принятие решения об оплате либо об отказе в оплате за оказание квалифицированной юридической помощи адвокатом в соответствии с порядком, установленным Правительством Кыргызской Республики;

12) предоставление консультационно-правовой помощи;

13) другие функции в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере гарантированной государством юридической помощи.

Статья 10. Участие Адвокатуры Кыргызской Республики в сфере гарантированной государством юридической помощи

1. Адвокатура Кыргызской Республики участвует в реализации государственной политики в сфере гарантированной государством юридической помощи.

2. Адвокатура Кыргызской Республики участвует в предоставлении квалифицированной юридической помощи посредством:

1) разработки и утверждения стандартов качества квалифицированной юридической помощи адвокатов;

2) разработки тарифов и условий оплаты труда адвокатов;

3) разработки формы договора об оказании квалифицированной юридической помощи, критериев отбора адвокатов, участвующих в системе гарантированной государством юридической помощи, порядка и формы ведения регистра, адвокатского досье и срока хранения информации;

4) участия в разработке методологии проведения мониторинга и оценки деятельности адвокатов;

5) участия в проведении мониторинга и оценки деятельности адвокатов;

6) содействия в организации и проведении повышения квалификации адвокатов;

7) содействия взаимодействия территориальных адвокатур с подведомственным подразделением уполномоченного органа и его территориальными подразделениями;

8) участие в информировании населения о гарантированной государством юридической помощи;

9) разработки мероприятий по привлечению адвокатов к участию в системе гарантированной государством юридической помощи;

10) выполнения других функций в соответствии с настоящим Законом и законодательством об адвокатуре и адвокатской деятельности.

2. По представлению подведомственного подразделения уполномоченного органа Адвокатура Кыргызской Республики рассматривает заявления и жалобы на качество предоставленной квалифицированной юридической помощи и/или о нарушении адвокатами Кодекса профессиональной этики.

Статья 11. Субъекты, предоставляющие и оказывающие гарантированную государством юридическую помощь

1. Субъекты, предоставляющие консультационно-правовую помощь:

1) государственные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;

2) органы местного самоуправления и подведомственные им учреждения;

3) подведомственное подразделение уполномоченного органа и его территориальные подразделения;

4) адвокаты, помощники адвокатов, коммерческие и некоммерческие организации, юридические клиники и параюристы.

2. Квалифицированная юридическая помощь оказывается адвокатами, включенными в Реестр, и заключившими договор с подведомственным подразделением уполномоченного органа.

Статья 12. Порядок предоставления консультационно-правовой помощи

1) Государственные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы местного самоуправления и подведомственные им учреждения оказывают лицам консультационно-правовую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством.

2) Подведомственное подразделение уполномоченного органа и его территориальные подразделения оказывают все предусмотренные статьей настоящего Закона виды консультационно-правовой помощи.

3) Порядок предоставления консультационно-правовой помощи адвокатами, помощниками адвокатов, коммерческими и некоммерческими организациями, юридическими клиниками и параюристами определяется ими самостоятельно.

4) Подведомственное подразделение уполномоченного органа с адвокатами, помощниками адвокатов, коммерческими и некоммерческими организациями, юридическими клиниками и параюристами могут осуществлять взаимодействие на принципах социального партнерства

Глава 3. Квалифицированная юридическая помощь

Статья 13. Лица, имеющие право на получение квалифицированной юридической помощи в сфере уголовного судопроизводства

1. Право на получение квалифицированной юридической помощи в сфере уголовного судопроизводства предоставляется гражданам Кыргызской Республики, а также иностранным гражданам, лицам без гражданства, беженцам.

2. Квалифицированная юридическая помощь предоставляется подозреваемым, обвиняемым, осужденным, оправданным, потерпевшим, несовершеннолетним свидетелям по уголовному делу или делу о проступке.

3. Подозреваемому, обвиняемому, осужденному, оправданному, потерпевшему предоставляется квалифицированная юридическая помощь при условии, что их доход, не превышает 60-кратного размера минимальной заработной платы, ежегодно устанавливаемого законом о республиканском бюджете, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 настоящей статьи. Размер дохода исчисляется за период 12 месяцев, предшествующих обращению за квалифицированной юридической помощью.

4. Без учёта дохода квалифицированная юридическая помощь предоставляется:

- 1) лицам в случаях задержания;
- 2) подозреваемым, обвиняемым, осужденным, оправданным в совершении особо тяжких преступлений;
- 3) лицам с I и II группой инвалидности;
- 4) лицам, страдающим психическими заболеваниями;
- 5) ветеранам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам;
- 6) несовершеннолетним;
- 7) жертвам семейного насилия;
- 8) одиноким лицам, воспитывающим несовершеннолетних ребёнка/детей
- 9) военнослужащим срочной службы;
- 10) престарелым, проживающим в государственных социальных стационарных учреждениях;
- 11) беженцам;
- 12) лицам, личность, которых не установлена органами уголовного преследования;
- 13) в иных случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

Статья 14. Лица, имеющие право на получение квалифицированной юридической помощи в сфере гражданского судопроизводства

1. Право на получение квалифицированной юридической помощи в сфере гражданского судопроизводства предоставляется гражданам Кыргызской Республики.

2. Квалифицированная юридическая помощь предоставляется:

- 1) истцам по искам о взыскании заработной платы и других сумм в порядке оплаты труда и другим требованиям, вытекающим из трудовых правоотношений;
- 2) истцам по искам о возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также в связи со смертью кормильца;
- 3) истцам по искам о возмещении материального ущерба, причиненного преступлением или проступком;
- 4) сторонам - пострадавшим от семейного насилия по искам о разделе имущества;
- 5) сторонам по искам о взыскании алиментов;
- 6) сторонам по искам об определении места жительства детей;
- 7) сторонам по искам об определении порядка общения с ребенком;
- 8) сторонам по искам о лишении родительских прав
- 9) гражданам по делам о признании судом недееспособными; о принудительной госпитализации в психиатрический стационар;
- 10) несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, по всем имущественным и неимущественным спорам.

3. Лицам, указанным в части 2 настоящей статьи предоставляется квалифицированная юридическая помощь при условии, что их доход, не превышает 60-кратного размера минимальной заработной платы, ежегодно устанавливаемого законом о республиканском бюджете, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 настоящей статьи. Размер дохода исчисляется за период 12 месяцев, предшествующих обращению за квалифицированной юридической помощью.

4. Без учёта дохода квалифицированная юридическая помощь предоставляется:

- 1) лицам с I и II группой инвалидности;
- 2) ветеранам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам;
- 3) несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- 4) одиноким лицам, имеющим на попечении одного и более несовершеннолетних детей;
- 5) военнослужащим срочной службы;
- 6) престарелым, проживающим в государственных социальных стационарных учреждениях;
- 7) гражданам из малоимущих и малообеспеченных семей;
- 8) пострадавшим от семейного насилия;
- 9) в иных случаях, предусмотренных процессуальным законодательством.

5. До определения статуса истца и для получения квалифицированной юридической помощи осуществляется правовое консультирование в устной и/или письменной форме граждан, имеющих право на получение квалифицированной юридической помощи за счет государства, и для них составляются заявления, жалобы, ходатайства и другие документы процессуального характера.

Статья 15. Лица, имеющие право на получение квалифицированной юридической помощи в сфере административного судопроизводства

1. Право на получение квалифицированной юридической помощи в сфере административного судопроизводства предоставляется гражданам Кыргызской Республики.

2. Квалифицированная юридическая помощь предоставляется:

- 1) административным истцам о признании недействительным административного акта или действия административного органа;
- 2) административным истцам об обязанности административного органа не принимать административный акт, обременяющий истца, или не совершать иного действия;
- 3) административным истцам об обязанности административного органа принять административный акт или совершить определенное действие;
- 4) административным истцам о признании недействительным подзаконного нормативного правового акта административного органа или представительного органа местного самоуправления;

5) административным истцам о признании незаконным утратившего силу административного акта административного органа.

За исключением дел, производство по которым осуществляется с особенностями, установленными главами 20-23 Административно-процессуального кодекса Кыргызской Республики.

3. Административным истцам предоставляется квалифицированная юридическая помощь при условии, что их доход не превышает 60-кратного размера минимальной заработной платы, ежегодно устанавливаемого законом о республиканском бюджете, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 настоящей статьи. Размер дохода исчисляется за период 12 месяцев, предшествующих обращению за квалифицированной юридической помощью.

4. Без учёта дохода квалифицированная юридическая помощь предоставляется:

- 1) лицам с I и II группой инвалидности;
- 2) ветеранам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам;
- 3) несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также несовершеннолетним, имеющим полную процессуальную дееспособность в соответствии с процессуальным законодательством;
- 4) одиноким лицам, имеющим на попечении одного и более несовершеннолетних детей;
- 5) военнослужащим срочной службы;
- 6) престарелым, проживающим в государственных социальных стационарных учреждениях;
- 7) гражданам из малоимущих и малообеспеченных семей;
- 8) пострадавшим от семейного насилия;
- 9) в иных случаях, предусмотренных процессуальным законодательством.

5. До определения статуса административного истца и для получения квалифицированной юридической помощи осуществляется правовое консультирование в устной и/или письменной форме граждан, имеющих право на получение квалифицированной юридической помощи за счет государства, и для них составляются заявления, жалобы, ходатайства и другие документы процессуального характера.

Статья 16. Права и обязанности заявителя в уголовном, гражданском и административном судопроизводстве

1. Заявитель имеет право:

- 1) обратиться с заявлением на имя координатора в своих интересах или интересах близкого родственника о предоставлении квалифицированной юридической помощи в порядке, предусмотренном настоящим Законом;
- 2) получить полную информацию о своих правах и обязанностях, а также о порядке и условиях предоставления квалифицированной юридической помощи в письменной или устной форме;

3) получить письменное решение об удовлетворении либо отказе в предоставлении квалифицированной юридической помощи;

4) на конфиденциальность при оказании квалифицированной юридической помощи;

5) обжаловать действия (бездействие), решение лиц, ответственных за предоставление квалифицированной юридической помощи в порядке, установленном законодательством.

2. Заявитель обязан:

1) своевременно предоставлять достоверную и необходимую информацию, являющуюся основанием для принятия решения о предоставлении квалифицированной юридической помощи.

2) своевременно предоставлять информацию о наличии адвоката по уголовному делу или делу о проступке, или по гражданскому делу или административному делу в связи с которым подаётся заявление.

Статья 17. Права и обязанности получателя квалифицированной юридической помощи в уголовном, гражданском и административном судопроизводстве

1. Получатель имеет право:

1) получить своевременную квалифицированную юридическую помощь;

2) обжаловать действия (бездействие), решение лиц, ответственных за предоставление квалифицированной юридической помощи в порядке, установленном законодательством.

3) отказаться от получения квалифицированной юридической помощи;

4) на конфиденциальность при оказании квалифицированной юридической помощи.

2. Получатель обязан:

1) своевременно извещать об изменении обстоятельств, влияющих на условия предоставления квалифицированной юридической помощи;

2) своевременно предоставлять достоверную и необходимую информацию, на основе которой оказывается квалифицированная юридическая помощь;

3) возместить расходы, возникшие при осуществлении квалифицированной юридической помощи, в случае установления недостоверности предоставленных сведений о материальном и (или) социальном положении в соответствии с настоящим Законом.

Статья 18. Порядок подтверждения права лица на получение квалифицированной юридической помощи

1. Перечень документов, подтверждающих право лица на получение квалифицированной юридической помощи, устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

2. Координатор не позднее 3 дней с момента поступления заявления направляет запросы в органы социального фонда, налоговые органы, другие

организации и учреждения для подтверждения уровня дохода заявителя и/или получателя.

3. Запрашиваемая информация предоставляется координатору в течение 10 рабочих дней на безвозмездной основе. В случае непредоставления и/или несвоевременного предоставления запрашиваемой информации должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 19. Адвокат как субъект оказания квалифицированной юридической помощи

1. Адвокаты оказывают квалифицированную юридическую помощь, в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом, законодательством в сфере регулирования адвокатской деятельности и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

2. Квалифицированную юридическую помощь по уголовным делам и делам о проступках, по гражданским и административным делам оказывают адвокаты, включённые в Реестр ГГЮП.

3. Доступ адвоката осуществляется в соответствии с критериями отбора адвокатов, участвующих в системе оказания гарантированной государством юридической помощи.

4. Подведомственное подразделение уполномоченного органа заключает с адвокатом договор об оказании квалифицированной юридической помощи. Стандарты качества оказания квалифицированной юридической помощи по уголовным, гражданским и административным делам являются неотъемлемой частью договора.

Статья 20. Права и обязанности адвоката, участвующего в оказании квалифицированной юридической помощи

1. Адвокат имеет право:

1) получать информацию о решениях, принимаемых подведомственным подразделением уполномоченного органа, Адвокатурой Кыргызской Республики по вопросам гарантированной государством юридической помощи;

2) получать оплату из государственного бюджета за оказанную квалифицированную юридическую помощь в установленном порядке и сроки;

3) обращаться с заявлениями и жалобами в уполномоченный орган, подведомственное подразделение уполномоченного органа, суд;

4) иные права в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

2. Адвокат не имеет право на денежное вознаграждение за оказанную квалифицированную юридическую помощь по одному и тому же делу из других источников, за исключением государственного бюджета.

3. Адвокат обязан:

1) своевременно оказывать квалифицированную юридическую помощь;

- 2) соблюдать стандарты качества оказания квалифицированной юридической помощи;
- 3) соблюдать конфиденциальность;
- 4) предоставлять получателю полную информацию об их правах и обязанностях, условиях и порядке получения квалифицированной юридической помощи;
- 5) хранить письменные доказательства всех действий, выполненных на основании или в связи с переданным ему делом, вести адвокатское досье и регистр в соответствии с порядком и формой ведения адвокатского досье, регистра и отчета адвоката;
- 6) предоставлять регистр и отчет координатору подведомственного подразделения уполномоченного органа с порядком и формой ведения адвокатского досье, регистра и отчета адвоката.

Статья 21. Оформление полномочий адвоката, оказывающего квалифицированную юридическую помощь в уголовном, гражданском и административном судопроизводстве.

- 1) Адвокат в уголовном судопроизводстве оказывает квалифицированную юридическую помощь на основании решения координатора и ордера.
- 2) Адвокат в гражданском или административном судопроизводстве оказывает квалифицированную юридическую помощь на основании решения координатора и ордера. Получатель квалифицированной юридической помощи подписывает процессуальные документы и посещает судебные заседания совместно с адвокатом.
- 3) В случаях, если получатель квалифицированной юридической помощи в гражданском или административном судопроизводстве не может по состоянию здоровья посещать судебные заседания, полномочия адвоката оформляются нотариально удостоверенной доверенностью, выданной получателем.
- 4) Адвокат ведёт учёт и расход ордеров, как бланков строгой отчётности в соответствии с Порядком выдачи и учёта ордеров.

Статья 22. Порядок осуществления доступа к квалифицированной юридической помощи в уголовном, гражданском и административном судопроизводстве

1. Заявитель вправе обратиться с заявлением в подведомственное подразделение уполномоченного органа.
2. В уголовном судопроизводстве:
 - 1) координатор незамедлительно после получения заявления на предоставление квалифицированной юридической помощи назначает адвоката из Реестра в уголовном судопроизводстве в соответствии с графиком, с учётом загруженности и специализации адвоката;
 - 2) лицу, задержанному по подозрению в совершении преступления или проступка, адвокат обеспечивается с момента фактического задержания

органом уголовного преследования по графику дежурств адвокатов по гарантированной государством юридической помощи, составляемым и утверждаемым координатором.

3. В гражданском и административном судопроизводстве координатор после получения заявления на предоставление квалифицированной юридической помощи и проверки статуса получателя назначает адвоката из Реестра в гражданском и административном судопроизводстве в соответствии с графиком, с учётом загруженности и специализации адвоката.

4. Недопустимо участие адвоката из Реестра в уголовном, гражданском и административном судопроизводстве без решения координатора о его назначении.

Статья 23. Право на ранний доступ к юридической помощи

1. Лицо, которое задержано, подозревается или обвиняется в совершении уголовного преступления или проступка, должно быть незамедлительно проинформировано о праве на гарантированную государством юридическую помощь, о порядке получения такой помощи, последствиях отказа от данного права.

2. Отказ или согласие на получение квалифицированной юридической помощи за счет государства получателем должен быть оформлен письменно.

Статья 24. Замена адвоката

По решению координатора адвокат заменяется в случаях:

1) поступления письменного мотивированного заявления от получателя квалифицированной юридической помощи об отказе от предыдущего адвоката или о замене адвоката;

2) временного отстранения адвоката от оказания квалифицированной юридической помощи;

3) исключения адвоката из Государственного реестра адвокатов по оказанию квалифицированной юридической помощи;

4) приостановления действия договора об оказании квалифицированной юридической помощи.

Статья 25. Основания для приостановления договора об оказании квалифицированной юридической помощи и исключения адвоката из Реестра

1. Действие договора об оказании квалифицированной юридической помощи может быть приостановлено уполномоченным органом в случаях:

1) подачи заявления адвокатом;

2) наличия досудебного производства в отношении адвоката.

2. Адвокат исключается из Реестра подведомственным подразделением уполномоченного органа в следующих случаях:

1) подачи заявления адвокатом;

2) расторжения договора об оказании квалифицированной юридической помощи;

- 3) лишения адвоката права заниматься адвокатской деятельностью;
- 4) смерти адвоката.

3. Решение об исключении из Реестра может быть обжаловано адвокатом в порядке, установленном законодательством об административных процедурах, а в последующем в судебном порядке.

Статья 26. Прекращение квалифицированной юридической помощи

1. Оказание квалифицированной юридической помощи прекращается в случаях:

- 1) предоставления получателем недостоверной информации для получения квалифицированной юридической помощи;
- 2) изменения финансового положения получателя, исключающего право на получение квалифицированной юридической помощи;
- 3) письменного отказа получателя от квалифицированной юридической помощи;
- 4) отказа получателя от сотрудничества с адвокатом, или отказа предоставлять информацию или документы, имеющее значение для разрешения дела, за исключением случаев, когда участие адвокатов обязательно в соответствии с законодательством;
- 5) при наличии адвоката по соглашению.

2. Решение о прекращении квалифицированной юридической помощи может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством об административных процедурах, а в последующем в судебном порядке.

Статья 27. Основания для отказа в предоставлении квалифицированной юридической помощи по гражданским и административным делам

1. В предоставлении квалифицированной юридической помощи отказывается, в случаях:

- 1) лицо не подпадает под категорию лиц, указанных в статьях _____ настоящего Закона;
- 2) лицом предоставлена недостоверная информация, на основании которой оказывалась квалифицированная юридическая помощь.
- 3) не соблюдена досудебная процедура разрешения спора;
- 4) лицу, в чьих интересах заявление в суд подано прокурором.

2. Отказ в предоставлении квалифицированной юридической помощи может быть обжалован в порядке, установленном законодательством об административных процедурах, а в последующем в судебном порядке.

Статья 28. Меры воздействия, применяемые к адвокату

При нарушении адвокатом требований настоящего Закона уполномоченным органом применяются следующие меры воздействия:

- 1) временное отстранение адвоката от оказания квалифицированной юридической помощи;

2) расторжение договора об оказании квалифицированной юридической помощи.

Глава 4. Порядок финансирования гарантированной государством юридической помощи

Статья 29. Финансирование гарантированной государством квалифицированной юридической помощи

1. Финансирование гарантированной государством юридической помощи осуществляется из средств государственного бюджета.

Финансирование квалифицированной юридической помощи указывается в государственном бюджете отдельной строкой.

2. Правительство Кыргызской Республики утверждает тарифы и порядок оплаты оказанной адвокатом квалифицированной юридической помощи.

3. Оплата за оказание квалифицированной юридической помощи осуществляется подведомственным подразделением уполномоченного органа.

4. Деятельность подведомственного подразделения уполномоченного органа и его территориальных подразделений по оказанию гарантированной государством юридической помощи может быть финансирована из других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Статья 30. Порядок возврата и возмещения расходов, связанных с оказанием квалифицированной юридической помощи

1. В случае прекращения оказания квалифицированной юридической помощи по основанию, указанному в пункте ____ части ____ статьи ____ настоящего Закона, все расходы, связанные с уже оказанной квалифицированной юридической помощью, взыскиваются с получателя.

2. В случае отказа лица возместить расходы, связанные с уже оказанной адвокатом квалифицированной юридической помощью, координатор направляет прокурору соответствующее ходатайство для взыскания государственных расходов в судебном порядке.

**Справка-обоснование
к проекту Закона Кыргызской Республики
«О гарантированной государством юридической помощи»**

Настоящий проект закона Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи» разработан в целях реализации некоторых норм действующего Закона «О гарантированной государством юридической помощи» в части оказания квалифицированной юридической помощи не только по уголовным, но также по определенным категориям гражданских и административных дел, а также части 3 статьи 40 Конституции Кыргызской Республики о праве лиц на получение квалифицированной юридической помощи за счет государства, в случаях, предусмотренных законом.

Ранее Закон Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи» принимался впервые в 2009 году и предусматривал оказание юридической помощи только по уголовным делам. В рамках мер по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике был разработан и вступил в законную силу 23 декабря 2016 года новый проект закона Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи», который является действующим на сегодня и которым предусматривалось оказание квалифицированной помощи по всем видам дел, а также расширен круг лиц для получения бесплатной юридической помощи.

Однако, действующий Закон не предусматривает механизмы оказания квалифицированной юридической помощи в сфере гражданского и административного судопроизводства. В связи с чем возникла необходимость разработки и внесения изменений в действующий Закон.

Для осуществления разработки данного законопроекта Комитетом по конституционному законодательству, государственному устройству, судебным правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша от 14 мая 2019 года была создана рабочая группа с участием депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, представителей Правительства Кыргызской Республики, научных кругов и независимых экспертов.

В реализацию задач, поставленных перед рабочей группой, был проведен анализ действующего законодательства о гарантированной государством юридической помощи, уголовно-процессуального, уголовного, гражданско-процессуального, административного законодательства и других нормативных правовых актов.

Была изучена проблема по предоставлению консультационно-правовой помощи должностными лицами государственных органов, которые могут

предоставлять такую помощь только в рамках своей компетенции. Вместе с тем, Центр по координации гарантированной государством юридической помощи в соответствии со своими функциональными обязанностями обязан отслеживать не только качество предоставляемой помощи по квалифицированной юридической помощи, но и по оказанию консультационно-правовой помощи, что невозможно будет делать в условиях того, что затруднительно требовать отчета у вышестоящих или независимых органов.

В этой связи, была изучена практика предоставления консультационно-правовой помощи сотрудниками Центра по координации гарантированной государством юридической помощи и как показала практика, в большинстве случаев обращений за консультационно-правовой помощью, координаторам Центра по координации гарантированной государством юридической помощи удавалось урегулировать вопросы на стадии обращения путем дачи разъяснений по поставленным вопросам, что позволяло не затрачивать ресурсы на обращения в суды.

Таким образом, стоит отметить, что создание районных бюро по координации гарантированной государством юридической помощи является необходимой мерой для оказания первичной консультационно-правовой помощи координаторами.

В части предоставления квалифицированной юридической помощи по уголовным делам норма была приведена в соответствие с Уголовным кодексом Кыргызской Республики, а также был дополнен круг получателей. В частности, в список лиц, имеющих право на гарантированную государством юридическую помощь, были включены беженцы и пострадавшие от семейного насилия.

По вопросу предоставления гарантированной государством юридической помощи в сфере гражданского и административного судопроизводства предусмотрены категории дел, по которым гражданам Кыргызской Республики может предоставляться гарантированная государством юридическая помощь. Такая необходимость была вызвана реалиями нынешнего времени, так как количество дел в сфере гражданского (в том числе экономического) и административного судопроизводства очень высоко и затраты из государственного бюджета на предоставление гарантированной государством юридической помощи в сфере гражданского и административного судопроизводства не будут отвечать возможностям государства, ввиду существования исков по гражданским и административным делам, несущих не только необоснованность характера, но и зачастую сумбурность.

Вместе с тем, законопроектом предусмотрено включение в категорию лиц, имеющих право на квалифицированную юридическую помощь по

гражданским и административным делам несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

При разработке законопроекта, была пересмотрена структура Закона с целью удобства дальнейшего применения его широким кругом лиц.

Представленный проект закона не повлечет социальных, гендерных, экономических, правовых, правозащитных и коррупционных последствий, а также не требует дополнительного финансирования из республиканского бюджета. Проект не подлежит анализу регулятивного воздействия, так как он не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Законопроект не противоречит действующим нормативным правовым актам, а также вступившим в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

Для обеспечения общественного обсуждения и реализации статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный законопроект был размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. (замечания и предложения)

Цели, задачи и предмет правового регулирования данного проекта и содержание акта не противоречат Конституции Кыргызской Республики и законодательству Кыргызской Республики.

В связи с изложенным, выносится на рассмотрение проект Закона Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи».

Депутат

А. Кодуранова