

фото

АССЫНЫН
ЮСТИЦИЯ МИНИСТРЛИГИ



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

720010, Бишкек ш., Жаш Гвардия пр., 32,
тел.: (312) 62 62 10 108; факс: (312) 65 65 02

ИНН 01403197010012
ИУЖК 00015711 0253101 2
E-mail: ep@minjust.gov.kg

32 Molodaya Gvardiya Ave
Bishkek, 720010
Kyrgyz Republic
Tel.: +996 (312) 62 62 10 108
Fax: +996 (312) 65 65 02
E-mail: ep@minjust.gov.kg

720010, г. Бишкек, пр. Молодой Гвардии, 32,
тел.: (312) 62 62 10 108; факс: (312) 65 65 02

ИНН 01403197010012
ОКПО 00015711 0253101 2
E-mail: ep@minjust.gov.kg

Адвокат

MINISTRY OF JUSTICE OF THE KYRGYZ REPUBLIC

27.10.2022 № 16-2/11550

Членам Координационного
Совета по правам человека при
Кабинете Министров
Кыргызской Республики
(согласно списку)

Министерствам и ведомствам
(согласно списку)

В соответствии с письмом Министерства иностранных дел Кыргызской Республики от 7 октября 2021 года № 14-025/12447 Комитет ООН по правам человека объявил об отложении рассмотрения Третьего периодического доклада по исполнению Международного Пакта о гражданских и политических правах Кыргызской Республики до июля 2022 г.

При этом Комитет ООН по правам человека просит Кыргызскую Республику ответить на список вопросов, касающихся третьего периодического доклада (вопросы прилагаются).

В связи с этим, прошу направить ответы на вопросы, в соответствии с приложением в Секретариат Координационного совета по правам человека до 15 января 2022 года, а также дублировать ответы на электронную почту: секретариат.kspch@mail.ru

Первый заместитель Координационного
совета по правам человека
при Кабинете Министров
Кыргызской Республики,
заместитель министра

К.М. Смaгaлoв

**Перечень вопросов
в связи с Третьим Периодическим Докладом
Кыргызской Республики по исполнению
Международного пакта о гражданских и политических правах**

Ответственные государственные органы по каждому вопросу

№	Вопрос	Государственный орган
Конституционная и правовая основа осуществления Пакта (статья 2)		
1	В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 3 b)) ¹ просьба объяснить, каким образом поправки к Конституции 2016 года и поправки, предложенные к Конституции в октябре 2020 года, соответствуют обязательствам государства-участника по Пакту. Просьба также объяснить, каким образом проект поправок к Уголовно-процессуальному кодексу, в котором решения международных правозащитных органов не считаются основанием для возобновления дела (статьи 442 и 444, часть 4, пункт 3), соответствует обязательствам государства-участника по Пакту и Факультативному протоколу. Просьба далее объяснить, как поправки к Конституции 2016 года, касающиеся лишения гражданства, и законопроект о лишении гражданства соответствуют обязательствам по Пакту и международным стандартам в области прав человека.	ГП КР, МВД КР, МЮ КР
2	В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 5) и информацией, предоставленной государством-участником в его периодическом докладе ² , просьба предоставить информацию о: а) примерах дел в национальных судах, в которых упоминались положения Пакта или делались ссылки на них; б) количестве судей и прокуроров, прошедших специальную подготовку по Пакту и Факультативному протоколу; в) действующих процедурах выполнения заключительных замечаний и Соображений Комитета в соответствии с Факультативным протоколом. Просьба сообщить о мерах, принимаемых для выполнения Соображений, ранее принятых Комитетом в отношении нарушений Пакта государством-участником, и предоставить статистические данные о выполнении за отчетный период.	ГП КР, ВС КР, МЮ КР
3	В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 7) и информацией, предоставленной в докладе государства-участника ³ , просьба объяснить причины задержки с принятием законопроекта об институте Омбудсмана (Акыйкатчы). Просьба сообщить о конкретных шагах, помимо разработки закона в новой редакции, предпринятых для обеспечения полного соответствия института Омбудсмана принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), в том числе в отношении его независимости, условий увольнения Омбудсмана, взаимодействия с международными правозащитными органами и предоставления финансовых и людских ресурсов, необходимых для эффективного выполнения его мандата.	Омбудсмен КР
Недискриминация и равенство (статьи 2-3, 19-20 и 26)		
4	В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 8) просьба уточнить, существуют ли какие-либо планы по принятию всеобъемлющего законодательства по борьбе с дискриминацией и разжиганием ненависти. Просьба сообщить о мерах, принимаемых для обеспечения того, чтобы внутреннее законодательство: а) обеспечивало полную и эффективную защиту от прямой, косвенной и множественной дискриминации во всех сферах и по всем признакам, запрещенным Пактом, в том числе по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, пола, расы, языка, инвалидности и этнического происхождения; б) предусматривало доступ жертв дискриминации к эффективным средствам правовой защиты в рамках судебных и административных процедур.	МЗ КР, МТСОМ КР, ВС КР, МЮ КР (ГТЮП), МВД КР, ГП КР, ГКДР, ГАМСУМО
5	Просьба предоставить информацию о результатах реализации Национальной стратегии по достижению Гендерного равенства и соответствующего плана действий. Просьба сообщить о мерах, принятых для разработки новой национальной стратегии и соответствующего плана действий, а также о прогрессе в принятии и	ГКС КР, ГП КР, МЗ КР, МТСОМ КР, МОН КР,

	реализации законодательства о гендерном равенстве. Просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых для увеличения представленности женщин в политической и общественной жизни, в том числе на руководящих должностях, и о выполнении решений по гендерным квотам на предстоящих выборах в парламент и местные советы. Просьба сообщить о достигнутом в этом отношении прогрессе, предоставив свежие статистические данные.	ГАМСУМО КР, МФ КР, Мэрия города Бишкек (по согласованию) ГИЭТБ КР, МКИТ КР, ЦИК КР, НБКР, МЭ КР, Министерство обороны КР, ГКДР КР, ВС КР, СД ВС КР, МЧС КР, Акыйкатчы (Омбудсмен) КР, ФПК, МВД КР, МИД КР, МЮ КР, НСК КР
Чрезвычайное положение и меры по борьбе с терроризмом (статьи 4, 9,14 и 18-19)		
6	В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 10) просьба предоставить информацию о соответствии Закона «О гражданской обороне» статье 4 Пакта. Просьба также пояснить, содержится ли в нем прямой запрет на отступления от не допускающих отступлений положений Пакта во время чрезвычайного положения.	ГКНБ КР, МЧС КР, ГШ ВС КР, МВД КР
7	Просьба представить обновленную информацию о применении законодательства о борьбе с терроризмом на практике, включая соответствующие статистические данные в разбивке по полу, этнической принадлежности, инвалидности и возрасту в отношении судебных преследований и осуждений за терроризм или экстремизм в 2019-2020 годах. Просьба объяснить, насколько предлагаемые поправки к Закону Кыргызской Республики «О противодействии терроризму» соответствуют международным стандартам в области прав человека. Просьба указать, существуют ли гарантии для предотвращения произвольного использования мер по борьбе с терроризмом для ограничения законного осуществления прав и свобод, гарантированных Пактом, включая свободу вероисповедания, выражения мнений и ассоциации. Просьба предоставить подробную информацию о мерах, принимаемых для репатриации граждан Кыргызстана, задержанных в Ираке и Сирийской Арабской Республике в качестве предполагаемых членов семей иностранных боевиков «Исламского государства Ирака и Леванта».	ГКНБ КР, МИД КР, МВД КР, ГП КР, ГАМСУМО, НСК КР, ГКДР, МТСОМ
Дискриминация по признакам сексуальной ориентации и тендерной идентичности (статьи 2, 7, 9,17,19,21 и 26)		
8	Просьба сообщить о принятых или планируемых в последнее время мерах по: а) предотвращению всех форм дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и борьбе с ними, в том числе в области трудового, жилищного, медицинского и семейного права; б) борьбе с преследованиями и насилием в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов; в) повышению уровня осведомленности о принципах недискриминации среди государственных служащих и населения в целом. Просьба отреагировать на сообщения о социальной стигматизации, преследованиях, насилии и дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов со стороны государственных чиновников и частных лиц, включая вымогательство и произвольные аресты и задержания со стороны сотрудников правоохранительных органов. Просьба сообщить о мерах, принимаемых для расследования вмешательства в личную жизнь представителей лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, а также ненавистнических высказываний и дискриминации в отношении них в связи с парламентскими выборами 2020 года.	МЗ КР, МТСОМ КР, МВД КР, ГП КР, ВС КР, ЦИК КР, ГКС КР

Торговля людьми (статьи 2, 7-8 и 26)		
9	В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 12) просьба предоставить дополнительную информацию о: а) мандате и людских финансовых ресурсах, выделенных национальному механизму б) организации специальной подготовки для соответствующих специалистов по выявлению жертв торговли людьми и оказанию им помощи; с) наличия и доступности приютов и других служб защиты для жертв торговли людьми. Просьба описать усилия, предпринимаемые для предотвращения детского труда и сексуальной эксплуатации детей и борьбы с этими явлениями, включая усилия по улучшению стандартов трудовой инспекции в отношении детского труда.	МФ КР, МВД КР, ГКНБ КР, МТСОМ КР,
Насилие в отношении женщин, включая семейное насилие (статьи 2-3, 6-7 и 26)		
10	В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 11) просьба предоставить дополнительную информацию о мерах, принимаемых для: а) искоренения гендерного насилия, включая семейное насилие, и сексуального насилия и укрепления правовой базы в этой области; б) эффективного решения проблемы, связанной с сообщениями о сохранении практики принудительных и ранних браков, несмотря на их запрет по закону; с) усиления мер по обеспечению должной осмотрительности и учета гендерного фактора сотрудниками правоохранительных органов при регистрации и расследовании утверждений о насилии в отношении женщин; д) расследования, судебного преследования и применения санкций, соразмерных тяжести преступления, в случаях гендерного насилия. Просьба включить конкретную информацию о результатах уголовного разбирательства, а именно о количестве осужденных, вынесенных обвинительных приговоров, а также о предоставленной жертвам и их семьям компенсации. В связи с информацией, предоставленной государством-участником, просьба предоставить подробную информацию о финансовых и людских ресурсах, выделяемых из государственного бюджета для предоставления адекватных и достаточных психологических, социальных, юридических и реабилитационных услуг жертвам гендерного насилия и их семьям с 2014 года, в том числе во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Просьба предоставить подробную информацию о количестве женщин, привлеченных к ответственности за действия в порядке самообороны, и о результатах судебных процессов над ними. Просьба пояснить, рассматривает ли государство-участник случаи изнасилования, изнасилования в браке и статутного изнасилования (статьи 161-163 Уголовного кодекса), с учетом обеспокоенности по поводу их соответствия международным стандартам.	МЗКР, МТСОМ КР, МВД КР, ГП КР, ВС КР, МФ КР, МЮ КР (ГТЮП, ГСИН, ДП)
Межэтническое насилие (статьи 2,7, 9,14 и 26-27)		
11	С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (пункт 14) и информации, предоставленной государством-участником в связи с событиями 2010 года, просьба предоставить информацию о: а) шагах, предпринимаемых для проведения независимого и эффективного расследования с целью выявления судебного преследования и наказания виновных и предоставления средств правовой защиты жертвам или их семьям; б) этническом происхождении осужденных, включая лиц, приговоренных к пожизненному заключению; с) о том, насколько решение государства-участника не начинать уголовное расследование по утверждениям о пытках соответствует Пакту. Просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых для укрепления потенциала Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений, в том числе путем обеспечения его независимости и предоставления финансовых и людских ресурсов, необходимых для эффективного выполнения его мандата.	МВД КР, ГП КР, ВС КР, МЮ КР (ГСИН), ГАМСУМО, НЦПП, МФ КР
Пытки и жестокое обращение (статьи 2,6-7 и 14)		
12	Несмотря на запрет пыток в Конституции, просьба прокомментировать сообщения о сохраняющейся практике пыток и жестокого обращения, в том числе в качестве средства запугивания или с целью получения признаний. Просьба сообщить о мерах, принимаемых для обеспечения того, чтобы все акты пыток и жестокого обращения расследовались быстро, тщательно и независимо, чтобы виновные привлекались к ответственности и наказывались, а жертвам предоставлялась полная компенсация.	МВД КР, ГП КР, НЦПП, ВС КР, МФ КР, МЮ КР (ГСИН), ГКНБ,

	Просьба предоставить обновленные статистические данные о жалобах на пытки и мерах, принятых в ответ на такие жалобы за рассматриваемый период. Просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых для укрепления потенциала Национального центра по предупреждению пыток, включая предоставление финансовых и людских ресурсов, необходимых для эффективного выполнения его мандата. Просьба ответить на сообщения о том, что сотрудникам Центра чинили препятствия в их мониторинговых поездках путем ограничения доступа к объектам, включая воинские части. Просьба предоставить информацию об усилиях по обеспечению того, чтобы утверждения о пытках принимались и оценивались судебными органами, когда они делаются в рамках уголовного судопроизводства.	Омбудсмен КР, НСК КР
13	Просьба предоставить информацию о гарантиях против выдворения лиц в страны, где им может угрожать реальная опасность серьезных нарушений прав человека, и ответить на утверждения о выдворении журналиста Бобомуроода Абдуллаева в Узбекистан в 2020 году в нарушение Пакта.	ГКНБ КР, МВД КР, МИД КР, МТСОМ КР
Свобода и личная неприкосновенность и обращение с лицами, лишенными свободы (статьи 6-7 и 9-10)		
14	В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 16) просьба прокомментировать постоянные утверждения о том, что государство-участник не регистрирует всех задержанных сразу после задержания и нарушает основные процессуальные гарантии против произвольного задержания и содержания без связи с внешним миром, включая права задержанных на незамедлительный доступ к адвокату, на медицинскую экспертизу и на доставку к судье в установленные сроки. Просьба предоставить данные о предварительном заключении (количестве заключенных и сроках содержания под стражей), а также информацию об альтернативах предварительному заключению, не связанных с лишением свободы, и об их применении на практике.	МЗКР, МВД КР, ГКНБ КР, ГП КР, МЮ КР (ДП, ГСИН) (по согласованию)
15	В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункты 13 и 17) и информацией, предоставленной государством-участником, просьба ответить на сообщения о случаях смерти в местах содержания под стражей, в том числе в результате самоубийства, жестокого обращения и отсутствия надлежащей медицинской помощи, и объяснить, почему не проводится эффективное расследование этих смертей. В связи с информацией, содержащейся в докладе государства - участника, просьба предоставить подробную информацию о: а) причинах смерти, которые были установлены, и травмах, о которых сообщалось; б) мерах, принимаемых для предотвращения подобных инцидентов, включая политику государства-участника по освобождению заключенных, заразившихся опасными для жизни заболеваниями, такими как СПИД и COVID-19. Просьба также предоставить информацию о расследовании смерти Азимжана Аскарова. Просьба сообщить о мерах, принимаемых для решения проблемы переполненности пенитенциарных учреждений и улучшения материальных условий содержания под стражей, в том числе для лиц, приговоренных к пожизненному заключению. Просьба предоставить информацию о препятствиях, с которыми сталкиваются заключенные с инвалидностью при получении подтверждения их статуса лица с инвалидностью и, следовательно, о праве воспользоваться Законом «Об амнистии» 2020 года.	МЮ КР (ГСИН), МВД КР, ГКНБ КР, ГП КР
16	В связи с делом Алтынбека Итибаева, в котором в ходе операции правоохранительных органов были убиты два гражданских лица, просьба сообщить о мерах, принимаемых для предотвращения подобных инцидентов, включая конкретные меры, принимаемые для соблюдения стандартов, изложенных в Основных принципах применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и Руководстве Организации Объединенных Наций по правам человека о применении менее смертоносного оружия в правоохранительных органах.	МВД КР, ГКНБ КР, ГПКР, МЮ КР (ГСИН)
Свобода и личная неприкосновенность и обращение с лицами, лишенными свободы (статьи 6-7 и 9-10)		
17	С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (пункт 18) и информации, предоставленной государством-участником, просьба предоставить информацию о конкретных мерах, принимаемых для ограничения полномочий Президента при назначении судей первой и апелляционной инстанций. Просьба ответить на сообщения об угрозах и актах насилия в отношении подсудимых и адвокатов защиты в зале суда и вне его, а также о запугивании судей судебных процессов родственниками и друзьями жертв.	ВС КР, Адвокатура КР, МЮ КР (ГГЮП)
18	В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 19) просьба предоставить дополнительную информацию о:	ВС КР, СД ВС КР

	а) мерах, гарантирующих справедливое судебное разбирательство и не дискриминацию, как это предусмотрено Пактом, в ходе разбирательств в местных судах старейшин (аксакалов); б) специальной подготовке по правам, защищаемым Пактом, для членов местных судов старейшин; в) количестве, характере и результатах рассмотрения дел местными судами старейшин за рассматриваемый период.	
Телесные наказания (статьи 7 и 24)		
19	В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 21) просьба предоставить дополнительную информацию о принятых мерах и достигнутом прогрессе в: а) искоренении телесных наказаний и насилия в отношении детей при любых обстоятельствах, включая обновленные статистические данные о расследовании такой практики и наказании виновных; б) проведении кампаний общественной информации для повышения уровня осведомленности о пагубном влиянии насилия в отношении детей.	МВД КР, ГП КР, МТСОМ КР, МЗ КР
Свобода совести и религиозных убеждений (статья 18)		
20	В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 22) и информацией, предоставленной государством-участником", просьба прокомментировать: а) состояние законопроекта о внесении изменений в Закон «О свободе вероисповедания и религиозных организациях»; б) процесс общественных консультаций по законопроекту и степень, в которой законопроект учитывает озабоченность по поводу существующих ограничений свободы вероисповедания; в) обременительные требования к регистрации религиозных объединений; д) цензуру в отношении религиозных материалов и ограничения на их использование; е) меры, принимаемые для борьбы с религиозными преследованиями и наказания виновных. Просьба ответить на утверждения о неспособности государства обеспечить достойные захоронения для христианской общины на местных кладбищах и о постоянных произвольных отказах в регистрации местных религиозных организаций Свидетелей Иеговы.	ГКДР КР, МВД КР, ГКНБ КР, ГП КР
Свобода совести и религиозных убеждений (статья 18)		
21	В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 24) просьба ответить на сообщения о запугивании, притеснении, преследовании и нападениях на журналистов, правозащитников, адвокатов и политиков в государстве-участнике и предоставить информацию о мерах, принимаемых для расследования таких инцидентов, преследования виновных и предоставления возмещения жертвам. Просьба предоставить подробную информацию о закрытии телеканала «Апрель» в Бишкеке. Просьба прокомментировать обеспокоенность по поводу: а) увеличения числа исков о диффамации против журналистов и СМИ; б) негативного воздействия на свободу выражения мнений и личную жизнь, которое окажет принятый парламентом 25 июня 2020 года Закон «Об информации», усиливающий государственный контроль над СМИ и требующий онлайн-идентификацию; в) влияния принимаемых в ответ на COVID-19 мер на способность журналистов, адвокатов и правозащитников выполнять свою работу.	МВД КР, Адвокатура КР, ГКНБ КР, ВС КР, СД ВС КР, МКИТ КР, МЗ КР
22	В связи с предоставленной государством-участником информацией просьба отреагировать на сообщения о: а) неоправданном вмешательстве властей в мирные демонстрации, включая широкие ограничения на время и место их проведения и непропорционально большое присутствие полиции на таких мероприятиях; б) произвольном задержании участников собрания без обеспечения основных правовых гарантий, включая их право на квалифицированную юридическую помощь; в) сохраняющейся неспособности оперативно расследовать нарушения полицией и крайне правыми группами или лицами, предположительно связанными с такими группами, права на мирные собрания и привлекать виновных к ответственности. Просьба отреагировать на предполагаемые нарушения права, на мирные собрания во время массового собрания демонстрантов 5 и 6 октября 2020 года в Бишкеке и предоставить подробную информацию о расследовании предполагаемого применения чрезмерной силы сотрудниками правоохранительных органов, приведшего к гибели и ранению демонстрантов.	МВД КР, ГКНБ КР, ГПКР

Свобода ассоциации и участие в ведении государственных дел (статьи 22 и 25-27)		
23	Просим сообщить о содержании законопроекта № 6-28018/19 о внесении изменений в Закон «О некоммерческих организациях», устанавливающего жесткий контроль над международным финансированием неправительственных организаций, и законопроекта № 6-8263/19 о внесении изменений в Закон «О профессиональных союзах», устанавливающего дополнительные ограничения для независимых профсоюзов. Просьба прокомментировать совместимость этих законопроектов с Пактом и предоставить информацию о ходе их принятия и участии гражданского общества в этом процессе.	МЮ КР, МТСОМ КР
24	Просьба описать меры, принятые или предусмотренные для обеспечения полного и эффективного участия лиц с инвалидностью в общественной и политической жизни, включая меры, принятые или предусмотренные для обеспечения полной доступности избирательных участков для лиц с инвалидностью. Просьба объяснить лишение заключенных права голоса, независимо от тяжести совершенного преступления, и его совместимость с Пактом. Просьба отреагировать на утверждения о широко распространенной коррупции среди государственных служащих, включая судей, и сообщить о конкретных мерах, принятых для ее решения.	ЦИК КР, ВС КР, ГКС КР, МВД КР, ГКНБ КР, ГП КР
Свобода ассоциации и участие в ведении государственных дел (статьи 22 и 25-27)		
25	В связи с предыдущими заключительными замечаниями (пункт 27) просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых в целях поощрения участия этнических меньшинств в политической жизни, и прогрессе, достигнутом в расширении их представленности в политических органах и на руководящих должностях, в том числе в связи с выполнением решений по квотам для меньшинств на предстоящих выборах в парламент и местные советы. Просьба дать в разбивке по этнической принадлежности информацию о представленности этнических меньшинств в судебных и правоохранительных органах. Просьба ответить на сообщения о значительном сокращении числа узбекских школ и проинформировать Комитет о мерах, принимаемых для содействия образованию на языках меньшинств для детей, принадлежащих к этническим группам меньшинств, включая профессионально-техническое или университетское образование, и для поощрения использования языков меньшинств в различных сферах. Просьба также ответить на опасения, что языковые требования ко всем государственным служащим препятствуют выдвижению кандидатов из числа этнических меньшинств.	ЦИК КР, ГКС КР, МВД КР, ГКНБ КР, МЮ КР (ГСИН), МЧС КР, МОН КР, ГТС КР, ГАМСУМО
Меры, принимаемые в контексте пандемии коронавирусного заболевания (статьи 4, 10 и 18)		
	Просьба предоставить информацию о мерах по обеспечению соблюдения требований, изложенных в замечании общего порядка № 29 (2001) Комитета и его заявлении об отступлениях от положений Пакта в связи с пандемией COVID-19. Просьба описать меры, принимаемые для предотвращения распространения COVID-19 в местах лишения свободы, в том числе среди неимущих лиц, нуждающихся в юридической помощи для оспаривания своего задержания, и среди других уязвимых групп, таких как рабочие-мигранты и обитатели приютов. Просьба ответить на сообщения о том, что коменданты города Ош, Ноокатского и Кара-Сууйского районов, города Джалал-Абад и Сузакского района не предоставили соответствующую информацию по COVID-19, включая официальные приказы и постановления, на русском языке, который является официальным языком государства-участника и зачастую наиболее понятным для этнических меньшинств, проживающих на этих территориях. Просьба объяснить, как ограничения, введенные на свободу выражения мнений и собраний в государстве-участнике в ответ на COVID-19, соответствуют обязательствам по Пакту и Факультативному протоколу.	ГКНБ, МТСОМ КР, МЮ (ГГЮП, ГСИН),МВД КР, МИД КР



Distr.: General
18 June 2021
Russian
Original: English
English, French, Russian and
Spanish only

Перечень вопросов в связи с третьим периодическим докладом Кыргызстана*

Конституционная и правовая основа осуществления Пакта (статья 2)

1. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 3 b))¹ просьба объяснить, каким образом поправки к Конституции 2016 года и поправки, предложенные к Конституции в октябре 2020 года, соответствуют обязательствам государства-участника по Пакту. Просьба также объяснить, каким образом проект поправок к Уголовно-процессуальному кодексу, в котором решены международные правовые вопросы органов не считаются основанием для возобновления дела (статьи 442 и 444, часть 4, пункт 3), соответствует обязательствам государства-участника по Пакту и Факультативному протоколу. Просьба далее объяснить, как поправки к Конституции 2016 года, касающиеся лишения гражданства, и законопроект о лишении гражданства соответствуют обязательствам по Пакту и международным стандартам в области прав человека.

2. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 5) и информацией, предоставленной государством-участником в его периодическом докладе², просьба предоставить информацию о: а) примерах дел в национальных судах, в которых упоминались положения Пакта или делались ссылки на них; б) количестве судей и прокуроров, прошедших специальную подготовку по Пакту и Факультативному протоколу; и в) действующих процедурах выполнения заключительных замечаний и Соображений Комитета в соответствии с Факультативным протоколом. Просьба сообщить о мерах, принимаемых для выполнения Соображений, ранее принятых Комитетом в отношении нарушений Пакта государством-участником, и предоставить статистические данные о выполнении за отчетный период.

3. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 7) и информацией, предоставленной в докладе государства-участника³, просьба объяснить причины задержки с принятием законопроекта об институте Омбудсмана (Акыйкатчы). Просьба сообщить о конкретных шагах, помимо разработки закона в новой редакции, предпринятых для обеспечения полного соответствия института Омбудсмана принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), в том числе в отношении его независимости, условий увольнения Омбудсмана, взаимодействия с международными правозащитными органами и предоставления финансовых и людских ресурсов, необходимых для эффективного выполнения его мандата.

* Принят Комитетом на его сто тридцатой сессии (12 октября — 6 ноября 2020 года).

¹ Если не указано иное, пункты в скобках относятся к документу CCPR/C/KGZ/Q/2.

² CCPR/C/KGZ/3, pp. 19–19.

³ Там же, pp. 32–33.



Недискриминация и равенство (статьи 2–3, 14–20 и 26)

4. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 8) просьба уточнить, существуют ли какие-либо планы по принятию всеобъемлющего законодательства по борьбе с дискриминацией и разжиганием ненависти. Просьба сообщить о мерах, принимаемых для обеспечения того, чтобы внутреннее законодательство: а) обеспечивало полную и эффективную защиту от прямой, косвенной и множественной дискриминации во всех сферах и по всем признакам, запрещенным Пактом, в том числе по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, пола, расы, языка, инвалидности и этнического происхождения; и б) предусматривало доступ жертв дискриминации к эффективным средствам правовой защиты в рамках судебных и административных процедур.

5. Просьба предоставить информацию о результатах реализации Национальной стратегии по достижению гендерного равенства и соответствующего плана действий. Просьба сообщить о мерах, принятых для разработки новой национальной стратегии и соответствующего плана действий, а также о прогрессе в принятии и реализации законодательства о гендерном равенстве. Просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых для увеличения представленности женщин в политической и общественной жизни, в том числе на руководящих должностях, и о выполнении решений по гендерным квотам на предстоящих выборах в парламент и местные советы. Просьба сообщить о достигнутом в этих отношениях прогрессе, предоставляя свежее статистические данные.

Чрезвычайное положение и меры по борьбе с терроризмом (статьи 4, 9, 14 и 18–19)

6. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 10) просьба предоставить информацию о соответствии Закона «О гражданской обороне» статье 4 Пакта. Просьба также пояснить, содержится ли в нем прямой запрет на отступления от не допускающих отступлений положений Пакта во время чрезвычайного положения.

7. Просьба представить обновленную информацию о применении законодательства о борьбе с терроризмом на практике, включая соответствующие статистические данные в разбивке по полу, этнической принадлежности, инвалидности и возрасту в отношении судей, преследований и осуждений за терроризм или экстремизм в 2019–2020 годах. Просьба объяснить, насколько предлагаемые поправки к Закону «О противодействии терроризму» соответствуют международным стандартам в области прав человека. Просьба указать, существуют ли гарантии для предотвращения произвольного использования мер по борьбе с терроризмом для ограничения законного осуществления прав и свобод, гарантированных Пактом, включая свободу вероисповедания, выражения мнений и ассоциации. Просьба предоставить подробную информацию о мерах, принимаемых для репатриации граждан Кыргызстана, задержанных в Ираке и Сирийской Арабской Республике в качестве предполагаемых членов семей иностранных боевиков «Исламского государства Ирак и Леванта».

Дискриминация по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности (статьи 2, 7, 9, 17, 19, 21 и 26)

8. Просьба сообщить о принятых или планируемых в последнее время мерах по: а) предотвращению всех форм дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и борьбе с ними, в том числе в области трудового, жилищного, медицинского и семейного права; б) борьбе с преследованиями и насилием в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов; и в) повышению уровня осведомленности о принципах недискриминации среди государственных служащих и населения в целом. Просьба отреагировать на сообщения о социальной стигматизации, преследованиях, насилии и дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов со стороны государственных чиновников и частных лиц, включая вымогательства и произвольные аресты и задержания со стороны сотрудников

правоохранительных органов. Просьба сообщить о мерах, принимаемых для расследования вмешательства в личную жизнь представителей лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, а также ненавистнических высказываний и дискриминации в отношении них в связи с парламентскими выборами 2020 года.

Торговля людьми (статьи 2, 7-8 и 26)

9. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 12) просьба предоставить дополнительную информацию о: а) мандате и людских и финансовых ресурсах, выделенных национальному механизму перенаправления жертв торговли людьми; б) организации специальной подготовки для соответствующих специалистов по выявлению жертв торговли людьми и оказанию им помощи; и в) наличии и доступности приютов и других служб защиты для жертв торговли людьми. Просьба описать усилия, предпринимаемые для предотвращения детского труда и сексуальной эксплуатации детей и борьбы с этими явлениями, включая усилия по улучшению стандартов трудовой инспекции в отношении детского труда.

Насилие в отношении женщин, включая семейное насилие (статьи 2-3, 6-7 и 26)

10. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 11) просьба предоставить дополнительную информацию о: а) искоренения гендерного насилия, включая семейное насилие, и сексуального насилия и укрепления правовой базы в этой области; б) эффективного решения проблемы, связанной с сообщениями о сокращении практики принудительных и ранних браков, несмотря на их запрет по закону; в) усиления мер по обеспечению должной осведомленности и учета гендерного фактора сотрудниками правоохранительных органов при регистрации и расследовании утверждений о насилии в отношении женщин; и г) расследования, судебного преследования и применения санкций, соразмерных тяжести преступления, в случаях гендерного насилия. Просьба включить конкретную информацию о результатах уголовного разбирательства, а именно о количестве осужденных, вынесенных обвинительных приговоров, а также о предоставленной жертвам и их семьям компенсации. В связи с информацией, предоставленной государством-участником⁴, просьба предоставить подробную информацию о финансовых и людских ресурсах, выделяемых из государственного бюджета для предоставления адекватных и достаточных психологических, социальных, юридических и реабилитационных услуг жертвам гендерного насилия и их семьям с 2014 года, в том числе во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Просьба предоставить подробную информацию о количестве женщин, привлеченных к ответственности за действия в порядке самообороны, и о результатах судебных процессов над ними. Просьба пояснить, рассматривает ли государство-участник возможность пересмотра правовых положений, касающихся изнасилования, изнасилования в браке и статутного изнасилования (статьи 161–163 Уголовного кодекса), с учетом обеспокоенности по поводу их соответствия международным стандартам.

Межэтническое насилие (статьи 2, 7, 9, 14 и 26–27)

11. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (пункт 14) и информации, предоставленной государством-участником в связи с событиями 2016 года⁵, просьба предоставить информацию о: а) шагах, предпринимаемых для проведения независимого и эффективного расследования с целью выявления, судебного преследования и наказания виновных и предоставления средств правовой защиты жертвам или их семьям; б) этническом происхождении осужденных, включая лиц, приговоренных к пожизненному заключению; и в) о том, насколько решение государства-участника не начинать уголовное расследование по утверждениям о

пытках⁶ соответствует Пакту. Просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых для укрепления потенциала Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений, в том числе путем обеспечения его независимости и предоставления финансовых и людских ресурсов, необходимых для эффективного выполнения его мандата.

Пытки и жестокое обращение (статьи 2, 6–7 и 14)

12. Несмотря на запрет пыток в Конституции, просьба прокомментировать сообщения о сохраняющейся практике пыток и жестокого обращения, в том числе в качестве средства залутивания или с целью получения признаний. Просьба сообщить о мерах, принимаемых для обеспечения того, чтобы все акты пыток и жестокого обращения расследовались быстро, тщательно и независимо, чтобы виновные привлекались к ответственности и наказывались, а жертвам предоставлялась полная компенсация. Просьба предоставить обновленные статистические данные о жалобах на пытки и мерах, принятых в ответ на такие жалобы за рассматриваемый период. Просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых для укрепления потенциала Национального центра по предупреждению пыток⁷, включая предоставление финансовых и людских ресурсов, необходимых для эффективного выполнения его мандата. Просьба ответить на сообщения о том, что сотрудникам Центра чинили препятствия в их мониторинговых поездках путем ограничения доступа к объектам, включая возмещение части. Просьба предоставить информацию об усилиях по обеспечению того, чтобы утверждения о пытках принимались и оценивались судебными органами, когда они делаются в рамках уголовного судопроизводства.

13. Просьба предоставить информацию о гарантиях против выдворения лиц в страны, где им может угрожать реальная опасность серьезных нарушений прав человека, и ответить на утверждения о выдворении журналиста Бобомурола Абдуллаева в Узбекистан в 2020 году в нарушение Пакта.

Свобода и личная неприкосновенность и обращение с лицами, лишенными свободы (статьи 6–7 и 9–10)

14. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 16) просьба прокомментировать постоянные утверждения о том, что государство-участник не регистрирует всех задержанных сразу после задержания и нарушает основные процессуальные гарантии против произвольного задержания и содержания без связи с внешним миром, включая права задержанных на незамедлительный доступ к адвокату, на медицинскую экспертизу и на доставку к суду в установленные сроки. Просьба предоставить данные о предварительном заключении (количество заключенных и сроки содержания под стражей), а также информацию об альтернативах предварительному заключению, не связанных с лишением свободы, и об их применении на практике.

15. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункты 13 и 17) и информацией, предоставленной государством-участником⁸, просьба ответить на сообщения о случаях смерти в местах содержания под стражей, в том числе в результате самоубийства, жестокого обращения и отсутствия надлежащей медицинской помощи, и объяснить, почему не проводится эффективного расследования этих смертей. В связи с информацией, содержащейся в докладе государства-участника, просьба предоставить подробную информацию о: а) причинах смерти, которые были установлены, и травмах, о которых сообщалось; и б) мерах, принимаемых для предотвращения подобных инцидентов, включая политику государства-участника по освобождению заключенных, заразившихся опасными для жизни заболеваниями, такими как СПИД и COVID-19. Просьба также предоставить информацию о расследовании смерти Алимджана Аскарова. Просьба сообщить о

⁴ Там же, п. 53.

⁵ Там же, пп. 442–458.

⁶ Там же, п. 448.

⁷ Там же, п. 126.

⁸ Там же, пп. 92–96 и 109–113.

мерах, принимаемых для решения проблемы переполненности пенитенциарных учреждений в условиях материальных условий содержания под стражей, в том числе принятых мер, направленных на сокращение сроков заключения. Просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых для соблюдения стандартов, изложенных в Основных принципах обращения с заключенными, с которыми сталкиваются заключенные с инвалидностью и о получении подтверждения их статуса лица с инвалидностью и, следовательно, о том, как воспользоваться Законом «Об амнистии» 2020 года.

16. В связи с делом Алтынбека Итибаева, в котором в ходе операции правоохранительных органов были убиты два гражданских лица⁹, просьба сообщить о мерах, принимаемых для предотвращения подобных инцидентов, включая конкретные меры, принимаемые для соблюдения стандартов, изложенных в Основных принципах обращения с заключенными, с которыми сталкиваются заключенные с инвалидностью и о получении подтверждения их статуса лица с инвалидностью и, следовательно, о том, как воспользоваться Законом «Об амнистии» 2020 года.

Независимость судебной власти, справедливое судебное разбирательство и местные суды (статьи 2-3 и 14)

17. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (пункт 13) и информации, предоставленной государством-участником¹⁰, просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых для обеспечения полномочий Президиума при рассмотрении дел первой и апелляционной инстанций. Просьба ответить на сообщения об угрозах и актах насилия в отношении подсудимых и адвокатов защиты в зале суда и вне его, а также о запугивании судей судебных процессов родственниками и друзьями жертв.

18. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 19) просьба предоставить дополнительную информацию о: а) мерах, гарантирующих справедливое судебное разбирательство и недискриминацию, как это предусмотрено Пактом, в ходе разбирательства в местных судах старейшин (аксакалов); б) специальной подготовке по правам, защищаемым Пактом, для членов местных судов старейшин; в) количестве, характере и результатах рассмотрения дел местными судами старейшин за рассматриваемый период.

Телесные наказания (статьи 7 и 24)

19. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 21) просьба предоставить дополнительную информацию о принятых мерах и достигнутом прогрессе в: а) искоренении телесных наказаний и насилия в отношении детей при любых обстоятельствах, включая обновленные статистические данные о расследовании такой практики и наказания виновных; и б) проведения кампаний общественной информации для повышения уровня осведомленности о пагубном влиянии насилия в отношении детей.

Свобода совести и религиозных убеждений (статья 18)

20. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 22) и информацией, предоставленной государством-участником¹¹, просьба прокомментировать: а) состояние законопроекта о внесении изменений в Закон «О свободе вероисповедания и религиозных организаций»; б) процесс общественных консультаций по законопроекту и степени, в которой законопроект учитывает озабоченность по поводу существующих ограничений свободы вероисповедания; в) необходимость регистрации религиозных объединений; г) цензуру религиозных материалов и ограничения на их использование; и е) меры, принимаемые для обеспечения свободы вероисповедания и наказания виновных. Просьба ответить на утверждения о неспособности государства обеспечить достойные условия жизни для этнической общины на местных кладбищах и о постоянных

произвольных отказах в регистрации местных религиозных организаций Свидетелей Иеговы.

Свобода выражения мнений, мирных собраний и личная жизнь (статьи 17, 19 и 21)

21. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (пункт 24) просьба ответить на сообщения о запугивании, притеснении, преследовании и нападениях на журналистов, правозащитников, адвокатов и политиков в государственном участии и предоставить информацию о мерах, принимаемых для расследования таких инцидентов, преследования виновных и предоставления возмещения жертвам. Просьба предоставить подробную информацию о закрытии телеканала «Апрель» в Бишкеке. Просьба прокомментировать безопасность по поводу: а) увеличения числа исков о диффамации против журналистов и СМИ; б) негативного воздействия на свободу выражения мнений и личную жизнь, которое окажет принятый парламентом 25 июня 2020 года закон об информации, усиливающий государственный контроль над СМИ и требующий онлайн-идентификацию; и в) влияния принимаемых в ответ на COVID-19 мер на способность журналистов, адвокатов и правозащитников выполнять свою работу.

22. В связи с предоставленной государством-участником информацией¹² просьба отреагировать на сообщения о: а) неоправданном вмешательстве властей в мирные демонстрации, включая широкие ограничения на время и место их проведения и непропорционально большое присутствие полиции на таких мероприятиях; б) произвольном задержании участников собрания без обеспечения основных правовых гарантий, включая их право на квалифицированную юридическую помощь; и в) сохраняющейся неспособности оперативно расследовать нарушения полиции и крайне правыми группами или лицами, предположительно связанными с такими группами, права на мирные собрания и привлечь виновных к ответственности. Просьба отреагировать на предполагаемые нарушения права на мирные собрания во время массового собрания демонстрантов 5 и 6 октября 2020 года в Бишкеке и предоставить подробную информацию о расследовании предполагаемого применения чрезмерной силы сотрудниками правоохранительных органов, приведшего к гибели и ранению демонстрантов.

Свобода ассоциации и участие в ведении государственных дел (статья 22 и 25-27)

23. Просьба сообщить о содержании законопроекта № 6-28018/19 о внесении изменений в Закон «О некоммерческих организациях», устанавливающего жесткий контроль над международным финансированием неправительственных организаций, и законопроекта № 6-8263/19 о внесении изменений в Закон «О профессиональных союзах», устанавливающего дополнительные ограничения для независимых профсоюзов. Просьба прокомментировать совместность этих законопроектов с Пактом и предоставить информацию о ходе их принятия в участии гражданского общества в этом процессе.

24. Просьба отказать меры, принятые или предусмотренные для обеспечения полного и эффективного участия лиц с инвалидностью в общественной и политической жизни, включая меры, принятые или предусмотренные для обеспечения полной доступности избирательных участков для лиц с инвалидностью. Просьба объяснить лишение заключенных права голоса, связанное с тяжестью совершенного преступления, и его совместности с Пактом. Просьба отреагировать на утверждения о широком распространенной коррупции среди государственных служащих, включая судей, и сообщить о конкретных мерах, принятых для ее решения.

⁹ Там же, стр. 102-103.

¹⁰ Там же, стр. 298 и 300.

¹¹ Там же, стр. 332.

¹² Там же, стр. 360-365.

Права меньшинств (статьи 2 (1) и 26-27)

25. В связи с предыдущими заключительными замечаниями (пункт 27) просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых в целях поощрения участия этнических меньшинств в политической жизни, и прогрессе, достигнутом в расширении их представленности в политических органах и на руководящих должностях, в том числе в связи с выполнением решений по квотам для меньшинств на предстоящих выборах в парламент и местные советы. Просьба дать в разбивку по этнической принадлежности информацию о представленности этнических меньшинств в судебных и правоохранительных органах. Просьба ответить на сообщения о значительном сокращении числа узбекских школ и проинформировать Комитет о мерах, принимаемых для содействия образованию на языках меньшинств для детей, принадлежащих к этническим группам меньшинств, включая профессионально-техническое или университетское образование, и для поощрения использования языков меньшинств в различных сферах. Просьба также ответить на опасения, что языковые требования ко всем государственным служащим препятствуют выдвижению кандидатов из числа этнических меньшинств.

Меры, принимаемые в контексте пандемии коронавирусного заболевания (статьи 4, 10 и 18)

26. Просьба предоставить информацию о мерах по обеспечению соблюдения требований, изложенных в замечании общего порядка № 29 (2001) Комитета и его заявлениях об отступлении от положений Пакта в связи с пандемией COVID-19¹³. Просьба отказать меры, принимаемые для предотвращения распространения COVID-19 в местах лишения свободы, в том числе среди осужденных лиц, нуждающихся в юридической помощи для оспаривания своего задержания, и среди других уязвимых групп, таких как рабочие-мигранты и обитатели приютов. Просьба ответить на сообщения о том, что коменданты города Ош, Ноокатского и Кара-Сууйского районов, города Джалал-Абад и Сузакского района не предоставили соответствующую информацию по COVID-19, включая официальные приказы и постановления, на русском языке, который является официальным языком государства-участника и зачастую наиболее понятным для этнических меньшинств, проживающих на этих территориях. Просьба объяснить, как ограничения, введенные на свободу выражения мнений и собраний в государстве-участнике в ответ на COVID-19, соответствуют обязательствам по Пакту и Факультативному протоколу.

¹³ CCPR/C/128/2.